

## KẾT LUẬN

### CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY

**về việc tập trung đẩy mạnh thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU ngày 11/6/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tăng cường kiểm tra, thanh tra để xử lý các vi phạm trong quản lý và sử dụng đất đai**

-----

Sau 01 năm triển khai thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU ngày 11/6/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tăng cường kiểm tra, thanh tra để xử lý các vi phạm trong quản lý và sử dụng đất đai (*sau đây viết tắt là Chỉ thị số 19-CT/TU*), nhận thức của cấp ủy, chính quyền, cán bộ, đảng viên và nhân dân về quản lý, sử dụng đất đai đã được nâng lên rõ rệt, bước đầu tạo sự lan tỏa, từng bước hạn chế các trường hợp vi phạm pháp luật đất đai phát sinh mới tại các địa phương.

*Tuy nhiên*, nhiều mục tiêu, nhiệm vụ trọng tâm đề ra tại Chỉ thị số 19-CT/TU chưa hoàn thành; tiến độ thực hiện ở các địa phương còn rất chậm; việc triển khai ở một số huyện còn chưa quyết liệt, chưa đồng bộ, chủ yếu mới dừng lại ở việc ban hành các văn bản chỉ đạo, rà soát, thống kê, tổng hợp số liệu; kết quả xử lý vi phạm còn rất hạn chế, tỷ lệ số vụ xử lý theo quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai (*sau đây viết tắt là Nghị định số 91/2019/NĐ-CP*) đạt thấp (ở mức dưới 5%), trong khi đó vi phạm mới tiếp tục phát sinh ở một số địa phương nhưng chưa được phát hiện, xử lý kịp thời; chưa làm rõ trách nhiệm và xử lý những cán bộ thiếu trách nhiệm, buông lỏng quản lý để xảy ra sai phạm liên quan đến đất đai trên địa bàn.

Bên cạnh một số nguyên nhân khách quan thì nguyên nhân chính vẫn thuộc về chủ quan do: Cấp ủy, chính quyền cấp huyện, cấp xã chưa quyết tâm, quyết liệt trong lãnh đạo, chỉ đạo, chưa có kế hoạch bài bản để triển khai thực hiện một cách đồng bộ, hiệu quả; chưa huy động được sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị; công tác kiểm tra, giám sát của các cấp ủy đảng, HĐND, mặt trận tổ quốc còn rất hạn chế (*chưa tổ chức giám sát chuyên đề việc thực hiện Chỉ thị số 19*); công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP chưa đáp ứng được yêu cầu; phối hợp giữa các sở, ngành, địa phương chưa đồng bộ, thiếu chặt chẽ; công tác tham mưu, kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn, hỗ trợ các địa phương tháo gỡ khó khăn trong quá trình thực hiện của các cơ quan quản lý nhà nước cấp trên, nhất là Sở Tài nguyên và Môi trường (cơ quan trực tiếp tham mưu triển khai thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU) còn chưa chủ động, kịp thời, hiệu quả; việc điều tra, khởi tố các vụ việc vi phạm đất đai có dấu hiệu hình sự còn hạn chế, chưa tạo được sự răn đe ngăn ngừa vi phạm...

Để tập trung đẩy mạnh triển khai thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 19-CT/TU trong thời gian tới, đưa công tác quản lý đất đai đi vào nề nếp, Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các cấp ủy, chính quyền, mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp thực hiện tốt một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

**1. Quán triệt và thống nhất quan điểm:** Công tác kiểm tra, ngăn chặn, xử lý vi phạm đất đai là nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt của cấp ủy, chính quyền các cấp nhằm duy trì kỷ cương pháp luật, bảo đảm trật tự và công bằng xã hội, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, qua đó góp phần giải phóng nguồn lực, phát huy hiệu quả sử dụng tài nguyên đất đai. Người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các cấp phải trực tiếp lãnh đạo, chỉ đạo và chịu trách nhiệm toàn diện về kết quả thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU; mọi trường hợp vi phạm về đất đai sau ngày Chỉ thị số 19-CT/TU ban hành được coi là hành vi cố tình vi phạm và phải xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật, đồng thời phải xem xét kiểm điểm, xử lý trách nhiệm người đứng đầu địa phương nếu chậm trễ phát hiện, không có biện pháp kịp thời ngăn chặn, xử lý các vi phạm mới phát sinh.

Đặt mục tiêu đến hết năm 2022 cơ bản xử lý xong các hành vi vi phạm về đất đai đã thống kê, rà soát, được chỉ ra tại Báo cáo của Ban cán sự đảng UBND tỉnh. Đồng thời, tất cả các trường hợp lấn chiếm, tự ý chuyển mục đích đất, tự ý chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất sau ngày Chỉ thị số 19-CT/TU ban hành phải được xử lý và hoàn trả nguyên trạng.

## **2. Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo:**

**2.1.** Ban hành văn bản hướng dẫn địa phương phân loại, xử lý các vi phạm pháp luật về đất đai trên cơ sở kết quả thống kê, rà soát các trường hợp vi phạm; hoàn thành **trước ngày 31/10/2021**. Trong đó, phải định hướng tập trung xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm pháp luật về đất đai theo thứ tự ưu tiên sau: (1) Các trường hợp vi phạm pháp luật đất đai sau khi ban hành Chỉ thị số 19-CT/TU (**xong trong năm 2021**); (2) Các trường hợp vi phạm pháp luật đất đai sau ngày 01/7/2014 (ngày Luật Đất đai năm 2013 có hiệu lực); (3) Các trường hợp tự ý chuyển mục đích nội bộ trong nhóm đất nông nghiệp; (4) Các trường hợp còn lại.

**2.2.** Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh ban hành “Sổ tay hướng dẫn thiết lập hồ sơ xử lý vi phạm về đất đai, trật tự xây dựng”; đồng thời, tổ chức các lớp tập huấn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức các cấp, nhất là cấp cơ sở để thống nhất nhận thức, phương pháp, cách thức tổ chức thực hiện; thời gian hoàn thành **trong tháng 9/2021**.

**2.3.** Chỉ đạo rà soát, cập nhật vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của tỉnh và các huyện, thành phố để xử lý dứt điểm các trường hợp mà pháp luật đất đai cho phép thực hiện các thủ tục để hợp thức, công nhận quyền sử dụng đất; phân bổ hợp lý chỉ tiêu sử dụng đất lúa chuyển mục đích nội bộ trong nhóm đất nông nghiệp, ưu tiên cho các địa phương có nhiều trường hợp chuyển mục đích theo chủ trương chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi theo mô hình đã được cấp ủy, chính quyền các cấp chỉ đạo tổ chức thực hiện trước đây.

**2.4.** Chỉ đạo tăng cường công tác quản lý sử dụng đất; chấn chỉnh công tác đo đạc bản đồ, xây dựng cơ sở dữ liệu về đất đai trên địa bàn tỉnh. Bố trí đủ kinh phí cho công tác số hóa, xây dựng cơ sở dữ liệu về đất đai nhằm từng bước đồng bộ, hiện đại hóa công tác quản lý đất đai. Yêu cầu các dự án về đo đạc bản đồ địa chính đang hoặc sắp triển khai phải gắn với việc số hóa, xây dựng cơ sở dữ liệu; đặc biệt coi trọng việc thiết lập cơ sở dữ liệu quản lý quỹ đất công, đất chưa sử dụng nhằm ngăn chặn kịp thời việc lấn chiếm, tự ý chuyển mục đích. Nghiên cứu, học tập kinh nghiệm của các địa phương khác để đẩy mạnh ứng dụng công nghệ trong quản lý và phát hiện các vi phạm về đất đai.

**2.5.** Chỉ đạo các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố xây dựng và ban hành Kế hoạch để tập trung đẩy mạnh thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU và các nội dung Kết luận này, hoàn thành **trong tháng 8/2021**. Tăng cường kiểm tra, đôn đốc (đưa nội dung vào kiểm điểm giao ban hàng tháng) để nắm chắc tình hình, những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện của các cơ quan, đơn vị; kịp thời biểu dương, khen thưởng những tập thể, cá nhân có thành tích tốt, đồng thời kiên quyết kiểm điểm, xử lý nghiêm các tập thể, cá nhân không hoàn thành nhiệm vụ hoặc có hành vi vi phạm; gắn kết quả thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU và Kết luận này với việc đánh giá, xếp loại người đứng đầu các địa phương, cơ quan, đơn vị liên quan.

### 3. Các huyện ủy, thành ủy:

- Tập trung cao lãnh đạo, chỉ đạo thường xuyên, sát sao, quyết liệt việc tổ chức thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU và Kết luận này tại địa phương; lãnh đạo UBND cấp huyện, cấp xã tăng cường công tác kiểm tra quản lý đất đai để kịp thời phát hiện, ngăn chặn các trường hợp vi phạm; chỉ đạo tổ chức giám sát chuyên đề đối với đồng chí bí thư, tập thể cấp ủy những nơi dễ xảy ra nhiều vi phạm, tồn tại về đất đai; phân công và giao trách nhiệm cho các đồng chí cấp ủy viên tăng cường kiểm tra, chỉ đạo chấn chỉnh cấp ủy, chính quyền cấp xã trong thực hiện quản lý đất đai và xử lý các vi phạm theo Chỉ thị số 19-CT/TU; những địa bàn dễ xảy ra vi phạm đất đai sau ngày ban hành Chỉ thị số 19-CT/TU mà không kịp thời phát hiện, xử lý thì ngoài việc xử lý trách nhiệm người đứng đầu địa phương, phải đồng thời kiểm điểm, xem xét trách nhiệm của cấp ủy viên phụ trách địa bàn. Người đứng đầu cấp ủy, chính quyền cấp huyện, cấp xã phải thực hiện nghiêm chế độ đi thực tế kiểm tra cơ sở về công tác quản lý đất đai ít nhất 01 lần/tháng đối với cấp huyện, ít nhất 01 lần/tuần đối với cấp xã (theo tinh thần chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy tại Thông báo số 96-TB/TU ngày 05/10/2016).

- Quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo UBND cấp huyện trong việc lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất để đảm bảo điều kiện tiến hành xử lý các trường hợp vi phạm mà theo quy định pháp luật được phép công nhận, hợp thức hóa; thành lập ngay các đoàn thanh tra, kiểm tra để phát hiện, xử lý các trường hợp vi phạm, đặc biệt là các trường hợp vi phạm quả tang nhưng không được xử lý kịp thời để xem xét trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan; chỉ đạo công bố công khai các trường hợp người dân được chuyển mục đích sử dụng đất mà không phải xin phép cấp có thẩm quyền nhưng phải đăng ký đất đai theo quy định, hoàn thành **trong tháng 8/2021**.

4. Đảng đoàn HĐND tỉnh chỉ đạo HĐND các cấp bổ sung chương trình giám sát việc thực hiện chính sách pháp luật về đất đai và kết quả xử lý vi phạm về đất đai tại một số địa phương có kết quả thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU đạt thấp hoặc để xảy ra nhiều vi phạm sau ngày Chỉ thị số 19-CT/TU ban hành.

5. Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp tăng cường tổ chức các cuộc giám sát chuyên đề về xử lý vi phạm pháp luật đất đai tại các địa phương; chủ trì, phối hợp với chính quyền đồng cấp đẩy mạnh tuyên truyền, vận động hội viên, đoàn viên và nhân dân chấp hành tốt các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng đất, kịp thời phát hiện, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật đất đai.

6. Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy nghiên cứu, đưa vào kế hoạch tổ chức giám sát, kiểm tra chuyên đề đối với các cấp ủy và cán bộ nơi có kết quả thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU đạt thấp hoặc để xảy ra nhiều hành vi vi phạm pháp luật về đất đai sau ngày Chỉ thị số 19-CT/TU ban hành.

7. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy chỉ đạo các cơ quan thông tin truyền thông đẩy mạnh tuyên truyền nội dung Nghị định số 91/2019/NĐ-CP, Chỉ thị số 19-CT/TU và Kết luận này đến đông đảo các tầng lớp nhân dân; thường xuyên phản ánh những tập thể, cá nhân làm tốt, đồng thời phê phán những hạn chế, yếu kém trong việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU; nghiên cứu triển khai việc cho đảng viên ký cam kết người thân và gia đình không thực hiện hành vi lấn chiếm, tự ý chuyển mục đích sử dụng đất, tự ý chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất.

8. Các đồng chí Tỉnh ủy viên có trách nhiệm quán triệt, triển khai và chỉ đạo các ngành, địa phương, đơn vị được phân công theo dõi, phụ trách thực hiện nghiêm Chỉ thị số 19-CT/TU và Kết luận này; tích cực đi thực tế, nắm tình hình thực hiện ở cơ sở; phối hợp với các địa phương kịp thời tháo gỡ khó khăn vướng mắc, đảm bảo hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ đề ra.

9. Công an tỉnh chỉ đạo lực lượng công an nắm chắc tình hình, kịp thời phát hiện, thiết lập hồ sơ, điều tra, khởi tố các trường hợp vi phạm nghiêm trọng quy định pháp luật về đất đai nhằm siết chặt quản lý, ngăn ngừa các vi phạm mới.

10. Giao Ban cán sự đảng UBND tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu, giúp việc của Tỉnh ủy theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện Chỉ thị số 19-CT/TU và Kết luận này; định kỳ, **tháng 7 hằng năm** tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Kết luận này được phổ biến đến chi bộ. *vt*

Nơi nhận:

- Văn phòng Trung ương Đảng (*báo cáo*),
- Ban cán sự đảng Bộ TN&MT (*báo cáo*),
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn,
- Các cơ quan, sở, ban, ngành tỉnh,
- Ủy ban MTTQ và các đoàn thể tỉnh,
- Huyện ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy,
- UBND các huyện, thành phố
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

T/M BAN THƯỜNG VỤ

BÍ THƯ



**Đương Văn Thái**