|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH BẮC GIANG  **SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**  –––––––––––––  Số: /TTr- SKHĐT | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc Lập - Tự Do - Hạnh Phúc**  –––––––––––––––––––––––  *Bắc Giang, ngày tháng năm 2022* |

**Dự thảo**

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Quyết định** **Ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam và hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh Bắc Giang**

––––––––––––––––

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Giang

Thực hiện Công văn số 2210/UBND-TH ngày 18/5/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh, trong đó có giao cho Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị tham mưu UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn viện trợ trên địa bàn tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã thực hiện các bước xây dựng xong dự thảo Quyết định trình UBND tỉnh xem xét, thông qua với các nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

Ngày 08/7/2020, Chính phủ ban hành Nghị định số 80/2020/NĐ-CP quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam (có hiệu lực kể từ ngày 17/9/2020) (sau đây gọi là Nghị định số 80/2020/NĐ-CP) thay thế Nghị định số [93/2009/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/tai-chinh-nha-nuoc/nghi-dinh-93-2009-nd-cp-quy-che-quan-ly-su-dung-vien-tro-phi-chinh-phu-nuoc-ngoai-96532.aspx) ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ phi chính phủ nước ngoài. Theo đó, có nhiều nội dung sửa đổi như:

- Thay đổi về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc trong quản lý và sử dụng; trình tự thủ tục thẩm định, phê duyệt khoản viện trợ; quản lý tài chính khoản viện trợ…

- Nhiều nội dung không quy định: không quy định lĩnh vực ưu tiên sử dụng viện trợ, vận động, đàm phán và ký kết các khoản viện trợ…

Tại khoản 5 Điều 33 Nghị định số 80/2020/NĐ-CP quy định trách nhiệm của UBND tỉnh: “5. Ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ trong nội bộ cơ quan trên cơ sở quy định tại Nghị định này và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan”

Vì vậy, cần thiết phải ban hành Quyết định Ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam và hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh Bắc Giang thay thế Quyết định thay thế Quyết định số 497/2014/QĐ-UBND ngày 06/8/2014 của UBND tỉnh để phù hợp với với các quy định của pháp luật hiện hành.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng và ban hành Quyết định nhằm quy định cụ thể việc quản lý khoản viện trợ và hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh; phân công nhiệm vụ rõ ràng cho các sở, ngành, UBND cấp huyện và các cơ quan, đơn vị liên quan trong quá trình tổ chức thực hiện, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với khoản viện trợ và hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Việc xây dựng và ban hành Quyết định phải phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và phù hợp với thực thế.

- Quá trình xây Dự thảo Quyết định cần nghiên cứu, đánh giá kỹ lưỡng các tác động của các quy định đối với các đối tượng chịu tác động trực tiếp; có sự tham gia chặt chẽ, phối hợp góp ý của các cơ quan, đối tượng có liên quan.

- Kế thừa những nội dung còn phù hợp của Quyết định số 497/2014/QĐ-UBND ngày 06/8/2014 của UBND tỉnh; sửa đổi, bổ sung các nội dung cho phù hợp với quy định hiện hành và thực tế.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Căn cứ quy định hiện hành và tình hình thực tế, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng dự thảo Quy định xin ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan; tiến hành đăng tải hồ sơ xây dựng dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của Sở và Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh.

Căn cứ ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa giải trình cụ thể (*có Bản tổng hợp giải trình kèm theo*)

Tổng số có … cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến, trong đó:

- Ý kiến nhất trí hoàn toàn với dự thảo: …. ý kiến.

- Ý kiến đóng góp: …. ý kiến, đã được Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa và giải trình cụ thể.

Dự thảo Quyết định đã được Sở Tư pháp, Văn phòng UBND tỉnh thẩm định, Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu chỉnh sửa và bổ sung.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục của dự thảo Quyết định**

Để tạo thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình thực hiện, đề nghị ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 497/2014/QĐ-UBND ngày 06/8/2014 của UBND tỉnh.

Dự thảo Quyết định thay thế được bố cục theo hình thức Quy chế ban hành kèm Quyết định:

\* Phần Quyết định: Gồm căn cứ ban hành và 03 Điều

\* Phần Quy chế: Gồm 5 Chương, 18 Điều

**2. Nội dung cơ bản**

- Dự thảo Quyết định gồm 03 điều, trong đó: Điều 1 quy định nội dung ban hành Quy chế kèm theo; Điều 2 quy định thời điểm có hiệu lực của văn bản; Điều 3 quy định trách nhiệm thi hành Quyết định.

- Dự thảo Quy chế ban hành kèm theo dự thảo Quyết định gồm 5 chương, 18 Điều, cụ thể:

Chương I: Quy định chung, gồm 2 điều quy định về: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; nguyên tắc trong quản lý và sử dụng viện trợ.

Chương II: Hồ sơ, trình tự thủ tục thẩm định, phê duyệt khoản viện trợ thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh, gồm 3 điều quy định về: Hồ sơ khoản viện trợ; Trình tự, thủ tục thẩm định, phê duyệt các khoản viện trợ; Quyết định phê duyệt khoản viện trợ.

Chương III: Quản lý thực hiện viện trợ, gồm 8 điều quy định về: Tổ chức quản lý chương trình, dự án; nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ khoản viện trợ; Nhiệm vụ, quyền hạn của Ban quản lý dự án; điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung chương trình, dự án trong quá trình thực hiện; quản lý tài chính; bán hàng hóa thuộc khoản viện trợ; bàn giao kết quả thực hiện viện trợ; xử lý tranh chấp.

Chương IV: Quyền và trách nhiệm của tổ chức phi chính phủ nước ngoài, gồm 2 điều quy định về: Quyền lợi, trách nhiệm

Chương V: Tổ chức thực hiện, gồm 3 điều quy định về: Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị; xử lý chuyển tiếp và điều khoản thi hành.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN UBND TỈNH**

Các quy định trong dự thảo Quyết định đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với thực tiễn. Về cơ bản, đến nay dự thảo Quyết định cơ bản được các cơ quan, đơn vị nhất trí; một số ý kiến được Cơ quan chủ trì giải trình, làm rõ tại Bản tổng hợp giải trình kèm theo.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam và hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Gửi kèm theo Tờ trình này: (i) Dự thảo Quyết định; (ii) Bản tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; (iii) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (iv) Báo cáo tiếp thu ý kiến thẩm định; (v) Văn bản thẩm tra của Văn phòng UBND tỉnh; (vi) Các tài liệu có liên quan)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Giám đốc (b/c);  - PGĐ sở: Nguyễn Cường;  - Lưu: VT, KTĐN­(Đông)­. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Nguyễn Cường** |