

CHỈ THỊ**CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY****về tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đảng đối với công tác quản lý thu, chi ngân sách nhà nước, chống thất thu trên địa bàn tỉnh**

Những năm qua, công tác quản lý thu, chi ngân sách nhà nước (NSNN) trên địa bàn tỉnh có chuyển biến tích cực; nhiều biện pháp quản lý nguồn thu, chống thất thu, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đã được tập trung triển khai thực hiện. Tốc độ tăng thu NSNN liên tục tăng cao (bình quân giai đoạn 2016-2020 đạt 24,8%/năm); năm 2020 trong điều kiện khó khăn do ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19, song thu NSNN trên địa bàn tỉnh vẫn vượt dự toán (đạt 121,4%), gấp hơn 2 lần mục tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII đã đề ra. Chi NSNN ngày càng được quản lý chặt chẽ, công khai, minh bạch, hiệu quả, đảm bảo quy định pháp luật; đã tập trung tăng cường các biện pháp tiết kiệm chi thường xuyên, tập trung nguồn lực cho chi đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương và của tỉnh.

Tuy nhiên, công tác quản lý thu, chi NSNN vẫn còn tồn tại, hạn chế: Thu tiền sử dụng đất còn chiếm tỷ trọng cao trong tổng thu NSNN; thu cân đối nội địa (trừ thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết) bình quân giai đoạn 2016-2020 mới đáp ứng được khoảng 37% nhu cầu chi thường xuyên của tỉnh; công tác quản lý, khai thác một số nguồn thu còn chưa triệt để; tình trạng trốn thuế còn diễn biến phức tạp, chậm nộp thuế còn xảy ra; công tác xử lý nợ đọng thuế hiệu quả chưa cao; kỷ luật, kỷ cương tài chính có nơi chưa nghiêm; tiến độ giải ngân nguồn vốn đầu tư công còn chậm, vẫn còn tình trạng đầu tư dàn trải, làm giảm hiệu quả sử dụng nguồn vốn,... Nguyên nhân chủ yếu của những tồn tại, hạn chế nêu trên là do: Một số cấp ủy, chính quyền chưa thực sự sâu sát, quyết liệt trong lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác thu, chi NSNN; công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện thu, chi NSNN chưa thường xuyên, hiệu quả thấp; công tác phối hợp của một số cơ quan, đơn vị có lúc, có nơi chưa chặt chẽ, chưa thường xuyên; năng lực, trình độ, ý thức trách nhiệm của một bộ phận công chức làm công tác quản lý thuế, tài chính, ngân sách chậm đổi mới, chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ và xu thế phát triển; ý thức tự giác chấp hành quy định pháp luật về thuế, tài chính của một số tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân còn hạn chế.

Để nâng cao hiệu quả công tác quản lý thu, chi NSNN, đặc biệt là chống thất thu NSNN trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới, Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu:

1. Các cấp ủy đảng, chính quyền nhận thức và quán triệt sâu sắc vai trò, vị trí, tầm quan trọng của công tác quản lý thu, chi NSNN đối với sự phát triển của mỗi địa phương và của tỉnh. Xác định thu, chi NSNN là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên của cả hệ thống chính trị, nhất là của cấp ủy, chính quyền các cấp. Tập trung triển khai đồng bộ, quyết liệt các biện pháp nâng cao hiệu quả quản lý thu, chi NSNN, nhất là các biện pháp chống thất thu, quyết tâm hoàn thành vượt mức các chỉ tiêu, nhiệm vụ thu, chi NSNN hằng năm trên địa bàn; phấn đấu trong giai đoạn 2021-2025 thu NSNN trên địa bàn tỉnh tăng bình quân 14-16%/năm và từng bước tiến tới tự cân đối thu, chi thường xuyên ngân sách trên địa bàn tỉnh.

2. Tăng cường các biện pháp nuôi dưỡng, phát triển nguồn thu NSNN. Đẩy mạnh thu hút đầu tư phát triển sản xuất kinh doanh, chú trọng thu hút các dự án lớn, có giá trị gia tăng cao, đóng góp nhiều cho NSNN để tạo nguồn thu ổn định, bền vững. Quản lý sử dụng tiết kiệm, hiệu quả nguồn lực đất đai; thực hiện nghiêm việc đấu thầu dự án, đấu giá quyền sử dụng đất, quyền thuê đất đảm bảo cạnh tranh, công khai, minh bạch, đúng quy định. Tranh thủ tốt các nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương, khuyến khích các hình thức xã hội hóa đầu tư để huy động nguồn lực cho phát triển, giảm áp lực cho NSNN.

Tập trung quyết liệt các biện pháp chống thất thu, chuyên giá, gian lận thương mại, trốn thuế, đặc biệt là chống thất thu ngân sách trong các lĩnh vực: Kinh doanh bất động sản, khai thác khoáng sản, kinh doanh vận tải, cho thuê nhà trọ, thương mại điện tử, kinh doanh qua mạng, ưu đãi đầu tư,... Thực hiện tốt việc thu hồi, xử lý nợ đọng thuế, có biện pháp xử lý đối với các trường hợp nợ khó đòi, hạn chế tối đa phát sinh nợ thuế mới, phấn đấu đến ngày 31/12 hằng năm tỷ lệ nợ thuế có khả năng thu ở mức dưới 5% tổng thu NSNN trên địa bàn tỉnh. Thu hồi đầy đủ, kịp thời các khoản thu theo kết luận, kiến nghị của cơ quan kiểm toán, thanh tra, kiểm tra và các cơ quan bảo vệ pháp luật khác.

Cơ quan tài chính, thuế, hải quan, quản lý thị trường tăng cường phối hợp với các sở, ngành, địa phương liên quan rà soát, quản lý tốt các nguồn thu, thực hiện thu đúng, thu đủ, thu kịp thời các khoản thu vào NSNN; xây dựng và thực hiện tốt quy chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị để nâng cao hiệu quả công tác quản lý thu và chống thất thu ngân sách. Rà soát, kiện toàn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Ban chỉ đạo chống thất thu ngân sách các cấp. Tăng cường các biện pháp kiểm tra, kiểm soát thị trường, kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý các hành vi buôn lậu, mua bán, vận chuyển, kinh doanh hàng hóa trái phép, nhất là các mặt hàng xăng dầu, thuốc lá, rượu, bia,... Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, nâng cao nhận thức, ý thức tự giác chấp hành pháp luật về thuế của nhân dân, doanh nghiệp.

3. Từng bước cơ cấu lại chi NSNN theo hướng tăng tỷ trọng chi đầu tư phát triển, giảm tỷ trọng chi thường xuyên, gắn với đẩy mạnh thực hiện tự chủ tài chính các đơn vị sự nghiệp công lập. Quản lý chi NSNN bảo đảm chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả. Triệt để tiết kiệm chi thường xuyên, cắt giảm các khoản chi chưa thực sự

cấp thiết, các nhiệm vụ chi chậm triển khai thực hiện; chỉ bổ sung ngân sách ngoài dự toán đối với các trường hợp thật sự cần thiết và phải được sự đồng ý của thường trực cấp ủy, thường trực HĐND cùng cấp.

Phân bổ chi ngân sách nhà nước phải đảm bảo đúng nguyên tắc, đúng quy định pháp luật, theo hướng đầu tư tập trung, tránh dàn trải, lãng phí. Tăng cường các biện pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án đầu tư công; quản lý chặt chẽ chi phí đầu tư, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả nguồn vốn được phân bổ, nâng cao hiệu quả đầu tư các dự án; kiên quyết điều chuyển vốn từ các dự án chậm tiến độ, chậm giải ngân để sang các dự án khác để thanh toán khối lượng hoàn thành; hạn chế tối đa việc chuyển nguồn, phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản mới. Thực hiện nghiêm việc đầu tư xây dựng, mua sắm xe ô tô, tài sản công theo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức, yêu cầu thực tiễn, trên tinh thần tiết kiệm, hiệu quả, công khai, minh bạch.

4. Các cấp, các ngành tập trung rà soát các vướng mắc, bất cập, những kẽ hở trong các quy định, cơ chế, chính sách hiện hành để kịp thời điều chỉnh hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền điều chỉnh cho phù hợp đảm bảo đồng bộ, chặt chẽ, chống thất thoát, tiêu cực; nghiên cứu tham mưu ban hành các quy định, cơ chế, chính sách mới để nuôi dưỡng, phát triển nguồn thu, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý thu, chi NSNN. Đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, tạo động lực thúc đẩy thu hút đầu tư, phát triển sản xuất, kinh doanh tạo nguồn thu ổn định, bền vững.

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát; kịp thời phát hiện, xử lý các vi phạm trong quản lý thu, chi NSNN; tăng cường kỷ luật, kỷ cương tài chính; theo dõi thi hành pháp luật về NSNN; thực hiện nghiêm túc các quy định Luật Phòng, chống tham nhũng, Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Các cơ quan tư pháp phối hợp chặt chẽ với cơ quan tài chính, thuế, hải quan, quản lý thị trường tích cực đấu tranh, kịp thời phát hiện, điều tra, truy tố, xử lý nghiêm minh các hành vi vi phạm, các vụ án liên quan đến vi phạm pháp luật về lĩnh vực thuế, hải quan, tài chính, NSNN; các hành vi tiêu cực, tham nhũng của tổ chức, cá nhân thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về quản lý thu, chi, sử dụng NSNN; kịp thời áp dụng các biện pháp thu hồi tài sản bị chiếm đoạt, thất thoát.

Các cơ quan, đơn vị, địa phương quan tâm xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức làm nhiệm vụ trong lĩnh vực tài chính, kế toán, thuế, hải quan, quản lý thị trường, thanh tra, kiểm tra... đảm bảo có năng lực, trình độ, có phẩm chất đạo đức, đề cao sự liêm chính trong thi hành công vụ. Người đứng đầu cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm nếu để xảy ra vi phạm, tiêu cực, thất thoát, lãng phí trong công tác quản lý thu, chi và sử dụng NSNN tại cơ quan, đơn vị.

5. Đảng đoàn HĐND tỉnh lãnh đạo HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, các ban của HĐND tỉnh thực hiện tốt công tác giám sát hoạt động quản lý thu, chi NSNN tại các cơ quan, tổ chức trên địa bàn; kịp thời phát hiện, kiến nghị xử lý những vấn đề tồn tại, hạn chế, bất cập trong công tác quản lý thu, chi NSNN trên địa bàn tỉnh.

6. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông chỉ đạo các cơ quan thông tấn, báo chí tăng cường tuyên truyền các chủ trương, quy định, cơ chế chính sách của Trung ương, của tỉnh liên quan đến công tác thu, chi NSNN và nội dung Chỉ thị này. Kịp thời biểu dương các tổ chức, cá nhân gương mẫu thực hiện tốt việc thu, nộp NSNN, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; đồng thời, phê phán các hành vi chây ì, trốn thuế, gian lận thương mại làm thất thu NSNN, vi phạm quy định về quản lý thu, chi, sử dụng NSNN.

7. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh, Đảng ủy Khối doanh nghiệp tỉnh, Đảng đoàn Liên đoàn Lao động tỉnh tích cực tuyên truyền, vận động các hội viên, đoàn viên, cộng đồng doanh nghiệp, hộ kinh doanh, các tầng lớp nhân dân chấp hành, thực hiện tốt chính sách, pháp luật về thuế, phí; nộp đầy đủ, kịp thời các khoản thuế, phí vào NSNN theo đúng quy định; tích cực thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong các lĩnh vực.

8. Các huyện ủy, thành ủy tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Chỉ thị tại địa phương; chỉ đạo UBND cấp huyện căn cứ nội dung Chỉ thị này, Kế hoạch thực hiện Chỉ thị của UBND tỉnh xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện phù hợp với tình hình, điều kiện thực tiễn ở địa phương (*xong trong tháng 12/2021*).

9. Ban cán sự đảng UBND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh xây dựng Kế hoạch thực hiện Chỉ thị này (*xong trong tháng 11/2021*); chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện Chỉ thị; định kỳ tháng 9 hàng năm tổng hợp, báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Chỉ thị này được phổ biến đến chi bộ. *2**

Nơi nhận: *u*

- Ban Bí thư Trung ương,
- Thủ tướng Chính phủ,
- Ban Kinh tế Trung ương,
- Văn phòng Trung ương Đảng,
- Ban cán sự đảng Bộ Tài chính,
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn,
- Các cơ quan, sở, ban, ngành tỉnh,
- Ủy ban MTTQ và các đoàn thể tỉnh,
- Huyện ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy,
- UBND huyện, thành phố,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Các hiệp hội, hội doanh nghiệp tỉnh,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

(báo cáo)

